

РЕКОМЕНДАЦИИ ДЛЯ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ И СНИЖЕНИЯ НАСИЛИЯ В ПОЛИЭТНИЧЕСКИХ СООБЩЕСТВАХ ОТ АССАМБЛЕИ НАРОДА КЫРГЫЗСТАНА, ПРОГРАММЫ МИРА И РАЗВИТИЯ ПРООН, ОФ «ЗА МЕЖДУНАРОДНУЮ ТОЛЕРАНТНОСТЬ»

от 26 апреля 2010 г.

г. Бишкек

Данные рекомендации представляют собой краткосрочные меры по немедленному снижению межэтнического насилия. Среднесрочные и долгосрочные меры будут предоставлены в следующем документе.

	<i>Меры</i>	<i>Сроки</i>	<i>Ответственные институты</i>	<i>Примечание</i>
<u>По кадровым вопросам:</u>				
1.	Предусмотреть квотирование для представителей этнических меньшинств в органы государственной власти.	Май-август	Агентство КР по делам госслужбы, АНК	
2.	Привлечь на ключевые должности в местных органах власти в полиэтничных сообществах представителей этнических меньшинств, составляющих сообщество.	Май – сентябрь	Агентство КР по делам госслужбы, МГА и ОМСУ	
3.	Предусмотреть в полиэтничных сообществах сотрудников правоохранительных органов из числа этнических меньшинств составляющих сообщество.	Май– сентябрь	Генпрокуратура, МВД	
4.	Учитывать, что кадровые перестановки в полиэтничных сообществах, в которых наблюдаются межэтнические напряженности,	Май-Июнь	Агентство КР по делам госслужбы, МГА и ОМСУ	

	могут иметь негативные последствия, что может привести к возникновению конфликтных ситуаций (к примеру, г. Токмок).			
--	---	--	--	--

По работе в полиэтничных конфликтных сообществах:

5.	<p>Организовать межнациональные/смешанные группы для работы с населением по снижению конфликтов:</p> <ul style="list-style-type: none"> - выявить уважаемых лидеров (женщин, аксакалов, молодежь), которые пользуются авторитетом в сообществах; - провести инструктаж о том, с какими группами конфликтов работать, где, как и когда работать. ; - рассмотреть мотивационные моменты (поощрение): 1. Обеспечить транспортом, связью; 2. Обеспечить публикации в СМИ о значимости деятельности данных групп. 3. Рекомендовать лучших членов групп на награды, премии, включить в кадровый реестр. - предусмотреть включение в группу представителей различных этнических групп. 	Май-июль	МГА, ОМСУ, АНК, неправительственные организации (НПО) и СМИ	
6.	<p>Озвучить через СМИ, на какие первоочередные программы будут направлены средства Правительства. Рекомендуем озвучить первоочередной задачей ВП строительство социального жилья для малоимущих за счет средств, найденных в Белом доме (бывших</p>	Май-июнь	Отдел промышленности, Социальный сектор по связям с общественностью и СМИ, строительные предприятия	

	властей Кыргызстана).			
7.	Организовать проведение в учебных заведениях/в школах, особенно в горячих точках разъяснительную работу /семинары по информированию о ситуации в конфликтных зонах, об уголовной ответственности за разжигание межэтнической розни, поджог, разбой и для призыва учащихся к единству и воздержанию от всяких противоправных действий.	Май, сентябрь-октябрь	МОиН, МВД, МГА, ОМСУ, АНК, НПО и Комиссии по делам несовершеннолетних	
8.	Провести родительские собрания /семинары с родителями в общеобразовательных школах, с привлечением правоохранительных органов, представителей АНК с тем, чтобы родители провели разъяснительную работу у себя в домах/ семье.	Май, сентябрь-октябрь.	МОиН, МВД и АНК	
9.	Мобилизовать гендерные НПО с тем, чтобы они инициировали работу с женщинами по участию в снижении конфликтов в конфликтных зонах.	Май-сентябрь	СМИ, АНК, НПО.	
10.	Мобилизовать НПО с тем, чтобы они инициировали работу по участию женщин, молодежи и аксакалов в стабилизации ситуации. Сформировать группу женщин из милиции для нейтрализации "ОБОН". Обратиться к гражданам КР о том, чтобы граждане информировали правоохранительные органы о дислокации и деятельности членов "ОБОН". Транслировать по ТВ лица и действия "ОБОН".	Май-июнь	МВД, МГА, ОМСУ, НПО, СМИ (НТРК)	

11.	Вывести граждан, приехавших на Курултаи 7 апреля в свои регионы.	Май	МВД, Минтранскоммунаций, мэрия гор. Бишкек, СМИ, АНК	
12.	Провести подворный обход в горячих точках на предмет наличия паспорта, ввести усиленный паспортный режим в горячих точках. Озвучить через СМИ о том, что в конкретных зонах вводится паспортный режим.	Май-июль	МВД, ОМСУ, СМИ	
13.	Поощрить через СМИ активных граждан, сыгравших позитивную миротворческую роль в межэтнических конфликтных ситуациях (грамоты, включить в базу данных лиц на государственные должности).	Май-октябрь	МВД, МГА, ОМСУ, Агентство КР по делам госслужбы и СМИ.	
14.	Обратиться к населению о предоставлении информации о криминальных лицах, разжигающих межэтническую рознь и осуществляющих рейдерские захваты (провокаторы, «ОБОН» живут в селах и односельчане хорошо осведомлены о них).	Май	Прокуратура, СНБ, МВД, СМИ.	
<i>По работе народных дружин:</i>				
15.	Усилить работу народных дружин через: - со/финансирование расходов на телефонную коммуникацию; - со/финансирование транспортных (или ГСМ) и командировочных расходов; - рекомендовать на премии; - включить в кадровый реестр.	Май-октябрь	МВД, МГА, ОМСУ и НПО.	
16.	Учитывать включение различных	Май-июль	МВД, МГА, ОМСУ и АНК	

	национальностей в состав НД (учитывать полиэтничность).			
17.	Обеспечить НД транспортом для круглосуточного патрулирования горячих точек.		МГА, ОМСУ, через СМИ обращение частному сектору	
18.	Обеспечить НД громкоговорителями для обеспечения населения правдивой информацией для снижения паники, слухов, для призыва населения к прекращению противозаконных действий, для призывов к спокойствию и сплоченности местного населения (на местных языках).	Май	МГА, ОМСУ и МВД	
19.	Иметь в виду , что в дружинники записываются криминальные группы с целью наживы. Использовать систему рекомендаций от аксакалов, которые знают рекомендуемого.		МВД, ОМСУ	
20.	Организовать в горячих точках совместное патрулирование с обязательным участием милиции (с оружием) и народных дружинников.	Май-октябрь	МВД, ОМСУ	
21.	Командировать курсантов академии МВД, дополнительные наряды внутренних войск в горячие точки для поддержки работы НД.	Май-июль	МВД, ОМСУ	
<u>По усилению АНК:</u>				
22.	Создать при АНК аналитические центры с целью: - мониторинга и анализа пред/ конфликтной и пост конфликтной ситуации; - формирования группы оперативного	Май-октябрь	СМИ, АНК, НПО	

	<i>реагирования в конфликтных ситуациях; - оперативного сбора и распространения объективной информации о ситуации на местах.</i>			
23.	Обеспечить АНК мини-типографией для оперативного распространения информационных бюллетеней, листовок, инструкций для дружинников по мерам по де эскалации конфликта.	Май-август	СМИ, АНК, НПО	
24.	Открыть и обеспечить техническое оснащение во всех региональных офисах АНК (2+5 областях).	Май-август	МГА, ОМСУ, СМИ, АНК, НПО	
25.	Обеспечить обучение сотрудников АНК навыкам мониторинга и анализа конфликтов, переговорам и посредничеству и др.	Май-июль	НПО (ОФМТ)	
26.	Предоставить эфирное время в СМИ для выступления этнических меньшинств, культурных центров для предоставления правдивой информации о конфликтной ситуации и призыва к единству.	Май-октябрь	СМИ (НТРК, «Слово и Кыргызстана», «Кабар» и др.), отдел культуры.	
<u>По работе с религиозными институтами:</u>				
27.	Наладить взаимодействие с ДУМК, русской православной церковью и другими религиозными институтами для: - <i>привлечения их к призывам к единству;</i> - <i>использовать время после пятничных намазов для пресечения распространения</i>	Май-июнь	Госагентство по делам религии, Духовное управление мусульман Кыргызстана, Русская православная церковь, СМИ	

	<p>слухов, которые способствуют дестабилизации ситуации.</p> <p>- духовным лидерам в своих выступлениях СМИ просветить население об осуждении религией актов мародерства, грабежа, поджога и разжигание межэтнической розни.</p>			
--	--	--	--	--

По пресечению слухов и оперативному предоставлению достоверной информации:

28.	<p>Оказать содействие журналистам в получении знаний и навыков по грамотному освещению конфликтных ситуаций, с тем, чтобы информация СМИ не провоцировала новые конфликты.</p>	Май-октябрь	СМИ, НПО, Бишкекский пресс клуб, высшие учебные заведения (факультеты, институты журналистики)	
29.	<p>Рекомендовать СМИ освещать положительные события: страна и народ должны знать своих героев и ощущать солидарность со стороны национальных меньшинств, а не только негативную информацию.</p>	Май	МВД, СМИ	
30.	<p>Обратиться в дипломатические представительства иностранных государств с просьбой освещать события в КР таким образом, чтобы не провоцировать этнические группы к отъезду из Кыргызстана.</p>	Май	МИД и СМИ.	
31.	<p>Использовать операторов сотовой связи для пресечения слухов и распространения достоверной информации.</p>	Май-октябрь	Минтраскоммуникаций, операторы сотовой связи и СМИ.	

По предотвращению рейдерства:

32.	Для предотвращения рейдерства создать совместную группу (СНБ, фин. Полиция, прокуратура, бизнес структуры). Обеспечить телефон доверия, номер телефона группы должен быть известен предпринимателям.	Май-июнь	СНБ, Генпрокуратура, финполиция, МВД, Ассоциация предпринимателей	
<u>По сдаче оружия:</u>				
33.	Объявить программу сдачи оружия, взамен финансовое вознаграждение (выкуп оружия).	Май	МВД, СМИ	
<u>По усилению безопасности в конфликтных зонах:</u>				
34.	Установить блокпосты в горячих точках, особенно в вечернее и ночное время.	Май	МВД и Минобороны	
35.	Установить камеры слежения в местах общественного скопления граждан, в местах, в которых происходят митинги, в точках, где происходят открытые насильственные конфликты.	Май-июнь	Мэрии, местные органы самоуправления.	
36.	Обязать сотрудников правоохранительных органов обязательно носить форму по всей территории Кыргызстана. Во многих селах обнаруживается, что милиция не носит форму в силу разных причин (страх).	Май	Министерство внутренних дел	
37.	Иметь в виду, что в понятие «горячая точка» входит не только сама зона конфликта, но и те села, откуда идет источник конфликта (жители близлежащих сел, как правило, совершают противоправные действия по отношению к жителям сел-жертв).	Май	ГСНБ, МВД, МГА, ОМСУ, СМИ АНК и НПО	

38.	Выявить зачинщиков, организаторов противоправных действий и провести переговоры. Обсудить требования зачинщиков и рассмотреть пути решения проблемы. Проводить переговоры в офисах (административных помещениях), что будет способствовать снижению агрессии масс.	Май-июнь	ГСНБ, МВД, МГА, ОМСУ, НПО, АНК.	
<u>По работе со СМИ:</u>				
39.	Освещать по ТВ, радио, печатным СМИ о предпринятых мерах по отношению к правонарушителям (о ходе следствия/мерах уголовного наказания и пресечения), возобновить программу «Шок-Факт». Данная информация должна быть регулярной и оперативной/ежедневной на местных языках.	Май-октябрь	СМИ, МВД, ГСНБ, прокуратура, судебная система	
40.	Демонстрировать регулярно по СМИ те лица, которые нарушают закон (идут на самозахват, поджог и т.д.) для того, чтобы вызвать общественное порицание по отношению к ним и вызвать опасение у потенциальных правонарушителей о том, что их лица могут быть зафиксированы камерой и транслированы по ТВ.	Май-октябрь	СМИ совместно с МВД	
41.	Обеспечить безопасность журналистов, осуществляющих съемки во время противоправных действий.	Май	МВД, МГА и ОМСУ	